

использования рук, чем нарушил п. 2.7 ПДД РФ, в материалах дела не имеется. Также необходимо учитывать положения ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ о том, что неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Анализ правоприменительной и судебной практики свидетельствует о том, что при выполнении функции надзора за участниками дорожного движения должностными лицами подразделений Госавтоинспекции возникают сложности с доказыванием объективной стороны состава админи-

стративного правонарушения, предусмотренного ст. 12.36.1 КоАП РФ, в том числе с установлением факта непосредственно разговора водителя по телефону в процессе управления транспортным средством, а также использование водителем иных современных технических устройств для получения информации. Проблема также состоит в установлении факта разговора водителя по телефону и в процессе доказывание наличия прямой причинной связи с наступившими последствиями, такими как дорожно-транспортные происшествия.

Никонов И. С.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

УЖЕСТОЧЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ОТВЕТНАЯ МЕРА НА ТЕНДЕНЦИЮ РОСТА НЕЛЕГАЛЬНОЙ ИММИГРАЦИИ В РОССИИ

Российская Федерация – один из основных мировых лидеров по количеству принимаемых мигрантов. Только за 2020 г. органы внутренних дел оформили 138279 приглашений на въезд в Российскую Федерацию, а также выдали 224666 виз. За этот же период на миграционный учет было поставлено 9802448 иностранных граждан и лиц без гражданства.

В соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей поставлено на учет 61952 иностранных гражданина. Безусловно, эти цифры значительно ниже, чем в предшествующие периоды, на что оказали существенное влияние эпидемиологическая ситуация, связанная с новой коронавирусной инфекцией Covid-19 и, как следствие, закрытие границ.

В настоящее время в российском законодательстве общественные правоотношения в сфере миграции регулируются в основном такими нормативными актами, как Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 115-ФЗ), Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства

в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 109-ФЗ), Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – ФЗ № 114-ФЗ) и т.д.

В названных Законах содержатся лишь общие положения. Более детально вопросы, касающиеся основания назначения административных наказаний за административные правонарушения в сфере миграции, порядка их назначения и исполнения, порядка применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в указанной сфере, уже закреплены в КоАП РФ.

Однако, как показывает практика, к сожалению, значительная часть миграционных перемещений осуществляется с нарушением законодательства принимающих государств: зачастую иностранными гражданами и лицами без гражданства не соблюдаются установленные правила въезда, пребывания, проживания, осуществления трудовой деятельности, что сулит следующую проблематику: различный рост криминала, неуважение этнических обществ, например притеснение религии или расизма, безработица (исходя из этого – снижение зарплат, сложная ситуация на рынке труда, конкуренция за рабочее место, что имеет агрессивный характер в некоторых случаях).

Функции по надзору за соблюдением миграционного законодательства возложены на Министерство внутренних дел РФ и Федеральную миграционную службу. 30 апреля 2009 г. был издан совместный приказ МВД России и ФМС России № 338/97 «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда».

Основными направлениями миграционного контроля, осуществляемого названными органами, являются: реализация мер по предупреждению и пресечению нелегальной миграции; контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства; контроль и надзор за соблюдением работодателями правил привлечения и использования иностранной рабочей силы. Нарушения законодательства в области миграции являются основанием для привлечения виновных к административной ответственности

На сегодняшний день за нарушение миграционного законодательства установлена административная и уголовная ответственность, в зависимости от общественной опасности совершенного правонарушения.

Как следует из ч. 1 ст. 2.6 КоАП РФ, иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Количество фактов привлечения к административной ответственности во много раз превышает число доведенных до суда уголовных дел¹.

Известно, что усиление ответственности за нарушения в области миграции связано с тем, что увеличилось количество нарушений в этой сфере. Для анализа и система-

тизации правонарушений проводится классификация на основе объекта и субъекта правонарушений. Российское законодательство указывает на существование нескольких видов ответственности за правонарушения. Но в контексте анализа трудовых миграционных процессов особую актуальность приобретает вопрос административной ответственности.

Важность административной ответственности обусловлена тем, что наряду с функцией охраны правоотношений она выполняет функцию регулирования миграционной сферы².

Административная ответственность в России занимает центральное место среди административно-правовых средств принуждения.

Большинство составов административных правонарушений в рассматриваемой нами сфере содержится в главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации».

Однако стоит обратить внимание, что не все составы административных правонарушений в названной главе связаны с вопросами миграции. Часть из них касается режима защиты Государственной границы Российской Федерации, например, в ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ закреплена административная ответственность за нарушение иностранными гражданами правил пересечения Государственной границы Российской Федерации.

Так, к числу таких составов можно отнести и следующие статьи КоАП РФ: ст. 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации», ст. 18.9 «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», ст. 18.10 «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Рос-

¹ Лебедева Е.А. Некоторые аспекты применения мер административного принуждения в сфере миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 6(82). С. 89.

² Айрапетян С.В. Административные правонарушения в области миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2014. № 2. С. 108.

сийской Федерации», ст. 18.11 «Нарушение иммиграционных правил», ст. 18.14 «Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации», ст. 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства», ст. 18.16 «Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах)», ст. 18.17 «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности».

Также ст. 19.15.2 КоАП РФ закрепляет административную ответственность российского гражданина за проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации; за нарушение правил регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении. Ответственность за нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях установлена в

ст. 18.19 КоАП РФ. А с 2015 г. действует новая статья КоАП РФ – 18.20, в которой закреплена ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента. Принятие новых составов административных правонарушений одновременно сопровождалось ужесточением наказаний по ранее установленным составам.

В заключение необходимо отметить, что применение административной ответственности влечет серьезные правовые последствия для иностранных граждан и лиц без гражданства в виде соответствующих наказаний. Таким образом, ужесточение миграционного законодательства в современных политических, социально-экономических условиях вполне объяснимо, что обусловлено негативными последствиями незаконной миграции, которые имеют различные проявления.

Как отмечается в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, незаконная миграция способствует возникновению угроз общественной безопасности, ухудшению социальной обстановки и возрастанию социальной напряженности, создает условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма и др.

Невирко Д.Д.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ КОРРУПЦИОННОГО ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОСТУПКА

С момента принятия Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Российской Федерации проведена огромная работа по правовому регулированию антикоррупционной деятельности. При этом рассматриваемая тема остается чрезвычайно актуальной как для представителей юридической науки, так и для законодателя и правоприменителя.

Вопросы противодействия коррупции ежегодно поднимаются Президентом Российской Федерации на расширенных заседаниях коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности России и Генеральной прокуратуры России¹.

Так, выступая на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России 20 марта 2023 г., Президент

¹ Выступления Президента РФ В.В. Путина на расширенных заседаниях коллегии МВД России 17.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67795>; 09.03.2017. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54014>; 15.03.2016. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515>; на заседании коллегии Генеральной прокуратуры России 14.03.2017. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54035>.